



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ  
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΣΠΑ  
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ



Αθήνα, 11-02-2022

Αριθ. Πρωτ. : 14605 - 11-02-2022

ΕΥΚΕ: 201

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63, Αθήνα  
Πληροφορίες : Αθανάσιος Παπαηλιού  
Τηλέφωνο : 210 3742069  
Fax : 210 3742063  
Email : stateaid\_unit@mnec.gr

Προς : **Αρκαδία 2020 Ταπ. Τοκ.**

Ερμού 21  
221 32 Τρίπολη

Κοιν.: **Ε.Υ.Δ. Ε.Π. Περιφέρειας  
Πελοποννήσου**

Αλέξανδρου Σούτσου 35  
22132 Τρίπολη

**Θέμα: Γνωμοδότηση επί της πρόσκλησης με τίτλο «Σύστημα Τηλεϊατρικής – Τηλεφροντίδας για την αντιμετώπιση έκτακτων/επείγοντων ιατρικών περιστατικών ειδικών πληθυσμιακών ομάδων της περιοχής εφαρμογής της Στρατηγικής ΤΑΠΤοΚ»**

Σχετ.: Το με αρ. πρωτ. 112/03-02-2022 έγγραφο της Υπηρεσίας σας

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού με το οποίο μας κοινοποιήθηκε το σχέδιο Πρόσκλησης με τίτλο «Σύστημα Τηλεϊατρικής – Τηλεφροντίδας για την αντιμετώπιση έκτακτων/επείγοντων ιατρικών περιστατικών ειδικών πληθυσμιακών ομάδων της περιοχής εφαρμογής της Στρατηγικής ΤΑΠΤοΚ», με το οποίο ζητείται η άποψη της Υπηρεσίας αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων των δράσεων που περιλαμβάνονται στην εν λόγω πρόσκληση και λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Σύμφωνα με το περιεχόμενο της πρόσκλησης, στόχος της είναι δημιουργία και εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου συστήματος Τηλεϊατρικής – Τηλεφροντίδας για την αντιμετώπιση έκτακτων/επείγοντων ιατρικών περιστατικών ειδικών πληθυσμιακών ομάδων της περιοχής ΤΑΠΤοΚ, με δυσκολίες πρόσβασης σε υπηρεσίες υγείας.



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά  
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Με δεδομένες τις διαγνωσμένες και ιεραρχημένες ανάγκες/προβλήματα, αλλά και τον ιδιαίτερο χαρακτήρα (ορεινότητα, γήρανση του πληθυσμού) της περιοχής ΤΑΠΤοΚ, οι οποίες συνδέονται με την παροχή υπηρεσιών πρωτοβάθμιας υγείας, ιδιαίτερα προς τις ειδικές πληθυσμιακές ομάδες με δυσκολίες πρόσβασης σε υπηρεσίες υγείας, όπως παρουσιάζονται στην αντίστοιχη Στρατηγική Χωρικής Ανάπτυξης, η δράση αναμένεται να συμβάλλει σε σημαντικό βαθμό στην άμβλυνση των εν λόγω αναγκών / προβλημάτων της περιοχής, ενώ παράλληλα συνδέεται άμεσα και με την επίτευξη του Ειδικού Στόχου της εγκεκριμένης Στρατηγικής ΤΑΠΤοΚ, ΕΣΤ 2 «Αναβάθμιση βασικών υποδομών και των παρεχόμενων κοινωνικών υπηρεσιών για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής, την προστασία του περιβάλλοντος και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή».

Οι υπηρεσίες που θα παρέχονται στα πλαίσια της Δράσης προς τους πολίτες και το ιατρονοσηλευτικό προσωπικό που υπηρετεί στις τοπικές μονάδες υγείας, με τη δημιουργία και εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου συστήματος Τηλεϊατρικής – Τηλεφροντίδας για την αντιμετώπιση έκτακτων/επείγοντων ιατρικών περιστατικών ειδικών πληθυσμιακών ομάδων της περιοχής ΤΑΠΤοΚ περιγράφονται συνοπτικά ακολούθως και είναι :

i. Τηλεδιάγνωση,

Η Τηλεδιάγνωση περιλαμβάνει τηλεσυμβουλευτική και τηλεϊατρική για επείγοντα περιστατικά.

- Η τηλεσυμβουλευτική αφορά στη χρήση του δικτύου τηλεϊατρικής σε περιπτώσεις που απαιτείται μία δεύτερη πιο εξειδικευμένη ιατρική γνώμη χωρίς όμως να έχει το χαρακτήρα του κατεπείγοντος. Αποτελεί, με βάση τα διεθνή δεδομένα, την πιο τακτική και μαζική χρήση ενός συστήματος τηλεϊατρικής.
- Η τηλεϊατρική για επείγοντα περιστατικά αφορά στην έγκαιρη και άμεση προ-νοσοκομειακή περίθαλψη σε περιπτώσεις επείγοντων περιστατικών κατόπιν απόφασης του ιατρού που διαχειρίζεται το περιστατικό (όπως λ.χ. τα καρδιακά επεισόδια) και συμβάλλει στην ουσιαστική μείωση της θνησιμότητας και στη βελτίωση της πορείας του ασθενούς.

ii. Τηλεδιάσκεψη

Η Τηλεδιάσκεψη αφορά στην επικοινωνία των στελεχών των Μονάδων Υγείας και την οργάνωση ηλεκτρονικών συναντήσεων του Διοικητικού και Υγειονομικού προσωπικού για τακτικούς και έκτακτους λόγους.

iii. Τηλεεκπαίδευση,

Η Τηλεεκπαίδευση αφορά στην πληροφοριακή υποδομή εκπαίδευσης και κατάρτισης του ιατρικού, νοσηλευτικού και διοικητικού προσωπικού των εμπλεκόμενων υγειονομικών μονάδων.

iv. Κατ' οίκον μέριμνα και παρακολούθηση

Η κατ' οίκον μέριμνα και παρακολούθηση για χρόνια πάσχοντες αφορά την υποστήριξη των χρόνιων πάσχοντων, μέσω της οικείας Τοπικής Μονάδας Υγείας, της ενδυνάμωσης και εκπαίδευσης των φροντιστών τους καθώς και την επίσκεψη κατ' οίκον ιατρικού – νοσηλευτικού



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά  
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



προσωπικού και εξειδικευμένων ειδικοτήτων επαγγελματιών υγείας πρόνοιας (φυσιοθεραπευτών, λογοθεραπευτών, κοινωνικών λειτουργών, ψυχολόγων).

Στόχος της Δράσης, είναι η αξιοποίηση καινοτόμων συστημάτων και σύγχρονων τεχνολογιών, για τη διαμόρφωση ενός ολοκληρωμένου πλαισίου για την αντιμετώπιση έκτακτων ιατρικών περιστατικών του συγκεκριμένου πληθυσμού της περιοχής ΤΑΠΤοΚ, (κάτοικοι των Δήμων Μεγαλόπολης, Γορτυνίας και Τρίπολης/ πλην αστικού ιστού ) συνεισφέροντας στην αναβάθμιση και εκσυγχρονισμό του επιπέδου των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας στην περιοχή, βελτιώνοντας παράλληλα, αισθητά, το επίπεδο διαβίωσης ειδικών πληθυσμιακών ομάδων ως προς τις ανάγκες αντιμετώπισης έκτακτων περιστατικών υγείας, με δυσκολίες πρόσβασης σε αντίστοιχες υπηρεσίες υγείας.

Η δράση αναπτύσσεται σε άμεση συνέργεια και σε συνεργασία με τις υφιστάμενες και με τις προγραμματιζόμενες δομές πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας φροντίδας υγείας της περιοχής και στηρίζεται στην ανάπτυξη και εφαρμογή Ολοκληρωμένου Συστήματος Τηλεϊατρικής – Τηλεφροντίδας για την αντιμετώπιση έκτακτων/επείγοντων ιατρικών περιστατικών των εν λόγω ειδικών πληθυσμιακών ομάδων της περιοχής εφαρμογής της Στρατηγικής ΤΑΠΤοΚ.

Δυνητικοί δικαιούχοι είναι η Περιφέρεια Πελοποννήσου και φορείς Τοπικής αυτοδιοίκησης με έδρα την Περιφέρεια Πελοποννήσου, που έχουν καταστατικούς σκοπούς/στόχους την υλοποίηση πολιτικών κοινωνικής συνοχής και προγραμμάτων ψηφιακής σύγκλισης.

Ο Π/Υ της πρόσκλησης είναι 1.200.000,00€.

2. Προκειμένου να διασφαλισθεί ότι η πρόσκληση περιλαμβάνει το σύνολο των όρων και προϋποθέσεων που καθορίζεται στο εν λόγω θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, προτείνεται η τροποποίηση της ως εξής:

Α) στο κεφάλαιο 3 που αναφέρεται στα «οικονομικά στοιχεία» του σχεδίου της πρόσκλησης να προστεθούν τα ακόλουθα:

- Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Notion of Aid , 2016/C 262/01). Στις περιπτώσεις αυτές, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση που παρέχεται για την κατασκευή των σχετικών υποδομών για την παροχή της εν λόγω υπηρεσίας σε ηλικιωμένα άτομα που χρήζουν κοινωνικής πρόνοιας και υποστήριξης δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων.

- Έργα που αφορούν στην οικονομική και εμπορική εκμετάλλευση των προϊόντων/υπηρεσιών ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης και εξετάζονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων (ΥΓΟΣ, De Minimis κλπ). Στις περιπτώσεις που τελικά κριθεί ότι η προτεινόμενη δράση ή τμήμα δράσης εμπίπτει στο ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, υπάρχει η δυνατότητα δημόσιας χρηματοδότησής της μέχρι του ύψους της έντασης ενίσχυσης που προσδιορίζεται μέσω της χρήσης του κανονισμού de minimis, ή της αντιστάθμισης που προσδιορίζεται στην Έκθεση τεκμηρίωσης ΥΓΟΣ.
- Επισημαίνεται ότι στην περίπτωση της κρατικής ενίσχυσης (όταν γίνεται χρήση de Minimis 1407/2013) το ποσό που υπολείπεται της εγκεκριμένης συγχρηματοδοτούμενης δημόσιας δαπάνης σε σχέση με το συνολικό κόστος του έργου, καλύπτεται από ίδιους πόρους του δικαιούχου.

Β) στο κεφάλαιο 4 που αφορά την επιλεξιμότητα των δαπανών, να προστεθεί:

- Σε περίπτωση που μια πράξη εξετάζεται στο πλαίσιο της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (NoA, 2016/C 262/01), προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί δικαιούχοι να υποβάλλουν στοιχεία τα οποία διασφαλίζουν ότι η χρηματοδότηση του έργου δεν απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό ή να έχει επιπτώσεις στις συναλλαγές εντός της «κοινής αγοράς» ή ότι η δράση δεν αποτελεί οικονομική δραστηριότητα ή ότι το έργο έγκειται σε κρατική δικαιοδοσία (Public Remit).

3. Σύμφωνα με το άρθρο 107 της ΣΛΕΕ: Ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως.

Από τη νομολογία προκύπτει ότι, στο πλαίσιο της εφαρμογής των σχετικών με τον ανταγωνισμό διατάξεων του δικαίου της Ένωσης, η έννοια της επιχείρησης περιλαμβάνει κάθε φορέα ο οποίος ασκεί οικονομική δραστηριότητα, ανεξαρτήτως του νομικού καθεστώτος που τον διέπει και του τρόπου χρηματοδότησής του, του κερδοσκοπικού ή μη χαρακτήρα του. Υπενθυμίζεται επίσης ότι, κατά πάγια νομολογία, ως οικονομική νοείται κάθε δραστηριότητα η οποία συνίσταται στην προσφορά αγαθών ή υπηρεσιών σε ορισμένη αγορά. Έτσι, ενδέχεται και το ίδιο το Δημόσιο ή ένας κρατικός φορέας να ενεργεί ως επιχείρηση. Η απάντηση στο ερώτημα εάν υφίσταται μια αγορά για ορισμένα αγαθά και υπηρεσίες εξαρτάται από τον τρόπο με τον οποίο οι υπηρεσίες αυτές οργανώνονται σε κάθε κράτος μέλος. Αντιθέτως, δεν έχουν οικονομικό χαρακτήρα, ο οποίος θα δικαιολογούσε την εφαρμογή των σχετικών με τον ανταγωνισμό κανόνων της

Συνθήκης ΛΕΕ, οι δραστηριότητες που συναρτώνται με την άσκηση προνομίων δημόσιας εξουσίας.

Εάν δεν υφίσταται η έννοια της επιχείρησης, ως ανωτέρω, δεν υφίσταται κρατική ενίσχυση.

4. Οι ενέργειες που θα χρηματοδοτηθούν μέσω της υπό εξέταση Πρόσκλησης δύναται να αποτελούν οικονομική δραστηριότητα (υπό προϋποθέσεις που θα αποσαφηνιστούν μετά την υποβολή των προτάσεων) και σε αυτή την περίπτωση θα αξιολογηθούν υπό τους όρους, προϋποθέσεις και κριτήρια που διέπουν το άρθρο 106 της ΣΛΕΕ με την εργαλειοθήκη της δέσμης ΥΓΟΣ που έχει εκδώσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

- Σε περίπτωση που το έργο κριθεί υπό τις διατάξεις του «*Notion of Aid*», συνιστάται η τήρηση χωριστού λογαριασμού, ώστε να αποκλείεται κάθε ενδεχόμενη χρήση του ποσού που δίδεται στον δικαιούχο για την κάλυψη άλλων δαπανών, πλην αυτών που αφορούν ειδικά τη συγκεκριμένη δράση (παρ. 212 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01) προκειμένου να αποκλειστεί η σταυροειδής επιδότηση ή η μη επιλεξιμότητα δαπανών.

5. Μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την πλήρωση του κριτηρίου συμβατότητας με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υπ. αριθμ. πρωτ. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ που απεστάλη στις διαχειριστικές αρχές.

Είναι συνεπώς αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ και να τηρούνται στο φυσικό φάκελο του έργου. Η με αρ. πρωτ. 92415/ΕΥΚΕ6282/28.08.2017 επιστολή της ΕΥΚΕ θα πρέπει να μνημονεύεται και στις αποφάσεις ένταξης των έργων στα Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Σε κάθε περίπτωση, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Ε.Π. Πελοποννήσου διατηρεί την δικαιοδοσία ελέγχου της επιλεξιμότητας των δαπανών των υπό αξιολόγηση πράξεων.

Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση του υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, περιλαμβανομένων θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή. Εάν οι παρασχεθείσες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με τις παρεχόμενες πληροφορίες,

η ΕΥΚΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της σε σχέση με αυτές που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
**Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οργάνωσης,**  
**Διοικητικής & Τεχνικής Υποστήριξης**

**Κ.Α.Α.**  
**ΜΠΙΛΗ ΕΥΣΤΑΘΙΑ**

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**

**Ζωή Γεωργοπούλου**

**Εσωτερική Διανομή (Ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων και ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊσταμένου ΕΑΣ
- Ε.Υ.Κ.Ε.